**Агентство по предпринимательству**

 **и инвестициям Республики Дагестан**

На № 47-910/19 от 01.04.2019г.

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия на проект**

**закона Республики Дагестан «Об инвестиционной**

**деятельности в Республике Дагестан»**

 Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект закона Республики Дагестан «Об инвестиционной деятельности в Республике Дагестан» (далее - проект акта), разработанный и направленный Агентством по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан для подготовки настоящего заключения, и сообщает следующее.

1. Общая информация

1.1 Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная органом-разработчиком: высокая.

Органом-разработчиком проект акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия в соответствии с подпунктом «а» пункта 10 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства РД от 29 мая 2014 года № 246 (далее – Порядок).

1.2. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки
настоящего заключения: **впервые.**

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия: **не подготавливалась.**

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://dagorv.ru/projects#npa=1623>.

1.5. Информация о проведении Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан публичных консультаций при поступлении проекта акта высокой степени регуляторной значимости:

***в соответствии с пунктом 41* *Порядка, в связи с отсутствием содержательного отклика потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования по результатам проведенных органом-разработчиком публичных консультаций, Минэкономразвития РД сделан вывод, что они были проведены неэффективно.***

***Принимая во внимание, что вводимое правовое регулирование может оказать значительное воздействие на потенциальных адресатов данного регулирования, а также высокую регуляторную значимость проекта акта, принято решение о проведении по нему дополнительных публичных консультаций*.**

***В публичных консультациях (обсуждениях) приняли участие представители общественных организаций, представляющих интересы субъектов предпринимательской деятельности, инвесторов:***

***Алиханов З.И. – директор энергетического колледжа г. Каспийск;***

***Маммадаев З.Д. – председатель регионального отделения общественной организации предпринимателей «Опора России»;***

***Мугулов Ф.К. – исполнительный директор Дагестанской республиканской общественной организации «Союз предпринимателей Дагестана»;***

***Идзиев Г.И. – заведующий отделом территориальных пропорций в экономике региона Института социально-экономических исследований ДНЦ РАН, д.э.н.;***

***Арсланов Ш.Д. – старший научный сотрудник отдела социально-экономической политики региона Института социально-экономических исследований ДНЦ РАН, к.э.н.;***

***Азизов С.М. – юрист ООО «Каспий Плаза»;***

***Кандауров К.О. – генеральный директор ООО «Группа Компаний «Каспий Композит».***

***В обсуждении законопроекта приняли участие представители Агентства по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан и Минэкономразвития РД.***

***В ходе обсуждения от участников поступили предложения к законопроекту (прилагаются).***

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

органом – разработчиком проведены публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта в сроки с 30 января по 6 февраля 2019 года, а также сводного отчета и проекта акта в сроки с 14 февраля по 15 марта 2019 года посредством размещения указанных документов на официальном сайте в информационно – телекоммуникационной сети Интернет для размещения сведений о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов Республики Дагестан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан, в том числе в целях организации публичных консультаций и информирования об их результатах по адресу: [www.dagorv.ru](http://www.dagorv.ru).

Согласно сводке предложений в ходе публичных обсуждений проекта акта и сводного отчета, проведённых Агентством по предпринимательству и инвестиций РД, поступили пять замечаний и предложений от Торгово-промышленной палаты РД. Однако сводка предложений сформирована органом-разработчиком неверно.

В соответствии с пунктом 5 сводки предложений от Торгово-промышленной палаты РД поступило 8 предложений (замечаний), ни одно из них органом-разработчиком не рассмотрено.

**2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан.**

***Законопроект распространяется на отношения, связанные с инвестиционной деятельностью, осуществляемой в форме инвестиций в основной капитал (основные средства).***

***Вместе с тем, правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Российской Федерации, определены Федеральным законом от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений». Он же устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности.***

***Законодательством не определено нормативно-правовое регулирование инвестиционной деятельности, цели правового регулирования, не определены полномочия по уровням республиканской власти и уполномоченного органа в области инвестиционной деятельности.***

***В развитие вышеуказанного Федерального закона в республике принят Закон Республики Дагестан от 7 октября 2008 года № 42 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Республики Дагестан», которым определены формы инвестиционной деятельности, права инвесторов, обязанности субъектов инвестиционной деятельности, обязательства органов государственной власти Республики Дагестан в области инвестиционной деятельности, формы государственной поддержки инвестиционной деятельности на территории Республики Дагестан, в том числе нефинансовые меры государственной поддержки инвестиционной деятельности, а также принципы государственной поддержки инвестиционной деятельности.***

***Таким образом, действующим республиканским законодательством частично уже определены правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Республики Дагестан.***

***При этом представленные проектом закона меры государственной поддержки не соотносятся с действующими, а также в нём не определены условия предоставления форм государственной поддержки.***

***В сводном отчете, представленном органом-разработчиком:***

***- неверно сформулирована проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование (пункты 1.4, 2.1);***

***- причины возникновения проблемы и её существование, а также невозможности решения проблемы без вмешательства государства не раскрыты (пункты 2.5, 2.6);***

***- не определены индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования (пункт 3.5) и целевые значения по годам (пункт 3.7);***

***- не дана оценка дополнительных расходов (доходов) республиканского бюджета Республики Дагестан, связанных с введением предлагаемого правового регулирования (раздел 6);***

***- не определены выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке (пункт 7.5).***

***В связи с вышеизложенным, а также по результатам дополнительных публичных обсуждений Минэкономразвития РД сделан вывод о необходимости доработки органом-разработчиком проекта акта и сводного отчёта и проведение процедуры ОРВ повторно, с момента формирования и обсуждения сводного отчета и*** ***проекта акта.***

 **Министр экономики и территориального развития**

 **Республики Дагестан**

**О. Х. Хасбулатов**

Исп. Исрапилова А.М.

Тел. 67-60-79

Приложение

к заключению об оценке регулирующего воздействия на

проект закона Республики Дагестан «Об инвестиционной

деятельности в Республике Дагестан»

**Отзывы, полученные в ходе проведения Минэкономразвития РД публичных**

**консультаций (обсуждений) исследуемого проекта акта**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Замечания и (или) предложения** | **Субъекты предпринимательской или иной деятельности** | **Комментарии Минэкономразвития РД** |
| **1** | Необходимо дать более определенное «единое» определение термина «инвестиции», позволяющее уточнить и выделить в нем существенные экономико-правовые характеристики инвестиций, отсечь все квазиинвестицонные финансовые вложения.Нужно учесть все многообразие инвестиционных договоров и проектов, выделить те их формы, которые максимально полно отражают региональную специфику и отражают ожидания в первую очередь внутреннего инвестора.Нужно расширить состав субъектов инвестиционной деятельности (необходимо определить как инвестора формы объединения нескольких юридических лиц).Необходимо конкретизировать ст. 7 «Отношения между субъектами инвестиционной деятельности», здесь нужна четкая регламентация инвестиционного процесса в юридически значимых действах.Ст. 8 должна включать многообразие всех источников формирования инвестиционных ресурсов и как необходимость их оценку и страхование.Ст. 9 и ст 10, всего лишь перечисляют формы и виды государственной поддержки, без указания механизмов их реализации, хотя бы в отсылочной форме.Глава 4 налогообложение – не несет смысловой нагрузки, поэтому является излишней.Госгарантии и защита инвестиций - это основной блок закона об инвестиционной деятельности в регионе с высокими инвестиционными рисками, эти два блока должны закрепить деятельность органов государственной и муниципальной власти, направленную на снижение инвестиционных рисков. По факту всего лишь перечисление известных правовых принципов, так же как и госответственность.Данный проект закона не несет смысловой нагрузки в качестве документа, регламентирующего государственно-правовое регулирование инвестиционной деятельности на территории РД. Он не содержит ни конкретных определений, ни регламентации осуществления инвестиционной деятельности в РД, ни механизмов, определяющих формы и виды поддержки инвестиционной деятельности. | Идзиев Г.И. – зав. отделом территориально-отраслевых пропорций в экономике региона Института социально-экономических исследований ДНЦ РАН, д.э.н.Арсланов Ш.Д. – старший научный сотрудник отдела социально-экономической политики региона Института социально-экономических исследований ДНЦ РАН, к.э.н. | На рассмотрение органа-разработчика в соответствие с целями правового регулирования  |
| **2** | 1. Концептуально и содержательно непонятно, какие задачи ставились перед разработчиками и какие основные проблемы в области инвестиционной деятельности призван решать этот закон. Непонятно, какие другие законодательные и нормативные документы должны быть приняты в его развитие: закон об инвестиционной деятельности в республике, как и соответствующий федеральный закон, должен определять только правовые и экономические основы инвестиционной деятельности в регионе. 2. Структурно проект закона тоже неудачен: существенную долю законопроекта составляют статьи, разъясняющие те или иные понятия и термины. Их можно и нужно объединить в одной статье закона или сделать ссылку на федеральный закон, разъясняющий эти понятия и термины.3. Максимально исчерпывающими (в смысле описания объектов и субъектов регулирования) и более четкими должны быть понятия и термины, используемые в проекте закона: например, там не должно быть таких размытых понятий, как «воспроизводство действующих предприятий». 4. В проекте закона должно найти отражение:1. Что льготы и преференции инвесторам и другим субъектам инвестиционной деятельности в республике предоставляются наряду с соответствующими федеральными и муниципальными льготами и преференциями или в их развитие и дополнение. 2. Необходимость принятия других законодательных и нормативных актов республики по отдельным направлениям или отраслям инвестиционной деятельности (например, в аграрной сфере), а также наличие уже принятых соответствующих законодательных и нормативных актов. 5. В проекте закона должно найти отражение необходимость формирования эффективной системы поддержки и содействия инвестиционной деятельности с подсистемой мониторинга и оценки инвестиционной сферы | Мугулов Ф.К.– исполнительный директор ДРОО «Союз предпринимателей Дагестана» | На рассмотрение органа-разработчика в соответствие с целями правового регулирования |
| **3** | 1. Уточнить порядок получения статуса приоритетного инвестиционного проекта, формирования и ведения реестра таких проектов;2. Определить, в каких случаях может быть отказано в получении государственной поддержки (задолженность по зарплате, налогам, предоставление недостоверных сведений, несоответствие инвестиционного проекта требованиям закона, просроченная задолженность по кредитам и т.д.);3. Предусмотреть механизм проверки эффективности инвестиционных проектов, обоснованность их сметной стоимости, а в случаях, если предусмотрено финансирование проекта из бюджета Республики Дагестан;4. Прописать порядок взаимодействия инвесторов с органами местного самоуправления, если инвестиционный проект реализуется на территории муниципального образования;5. Обеспечить стабильность условий для осуществления инвестиционной деятельности, гарантировав неухудшение зафиксированных на дату начала реализации инвестиционного проекта условий деятельности, определённых нормативными правовыми актами Республики Дагестан;6. В статье 9 уточнить, по каким видам региональных налогов и сборов инвесторы имеют льготы и в каком объёме;Предусмотреть льготы на техническое присоединение, тарифы по оплате электроэнергии и газа. Для экспортёров предусмотреть создание благоприятных условий для доступа на рынке иностранных государств, для экспорта своей продукции. 7. Уточнить нефинансовые меры поддержки, кто оказывает и что туда входит; 8. Необходимо прописать порядок отбора субъектов инвестиционной деятельности, которым будет предоставлена гарантия Правительства Республики Дагестан, и порядок рассмотрения заявлений о снижении арендной платы, налогов.  | Маммадаев З.К. – руководитель Дагестанского регионального отделения общественной организации предпринимателей «Опора России» | На рассмотрение органа-разработчика в соответствие с целями правового регулирования |